

Fraktionssitzung B90/Die Grünen im Niedersächsischen Landtag  
Dienstag, 07. September 2021

„Nie gab es mehr zu tun.“ (Titel FDP-Wahlprogramm 2021)

**Öffentliche Investitionen - Leitbild, Bedarf, Finanzierung**

1

Torsten Windels, Koordinator der Keynes-Gesellschaft | Regionalgruppe Nord

# Agenda

- 1. Öffentliche Bedarfslagen**
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
3. Narrativ schaffen
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
6. Finanzierung
7. Diskussion

## Relevante Entwicklungslinien, die öffentliche Begleitung brauchen

- **Klimawandel** – CO<sub>2</sub>-Ziele (Transformation, F&E, Energie, Industrie, Verkehr, Altbausanierung, ...)
- **Daseinsvorsorge** – Soziales, Bildung, Gesundheit, Verkehr, Versorgung, Zusammenhalt
- **Digitalisierung (Strukturwandel)** – F&E, Investitionsförderung, Umschulung
- **Demografie/Migration** – Alterung, Rente, Pflege, Wanderung (Stadt-Land, Ost-West, Nord-Süd, EU, Global)
- **Europa, Globalisierung** – Finanzausgleich, Leistungsbilanzüberschüsse
- **Sicherheit (innere, äußere, Cyber)** – ...
- ...

## Investitionsbedarfe/-programme

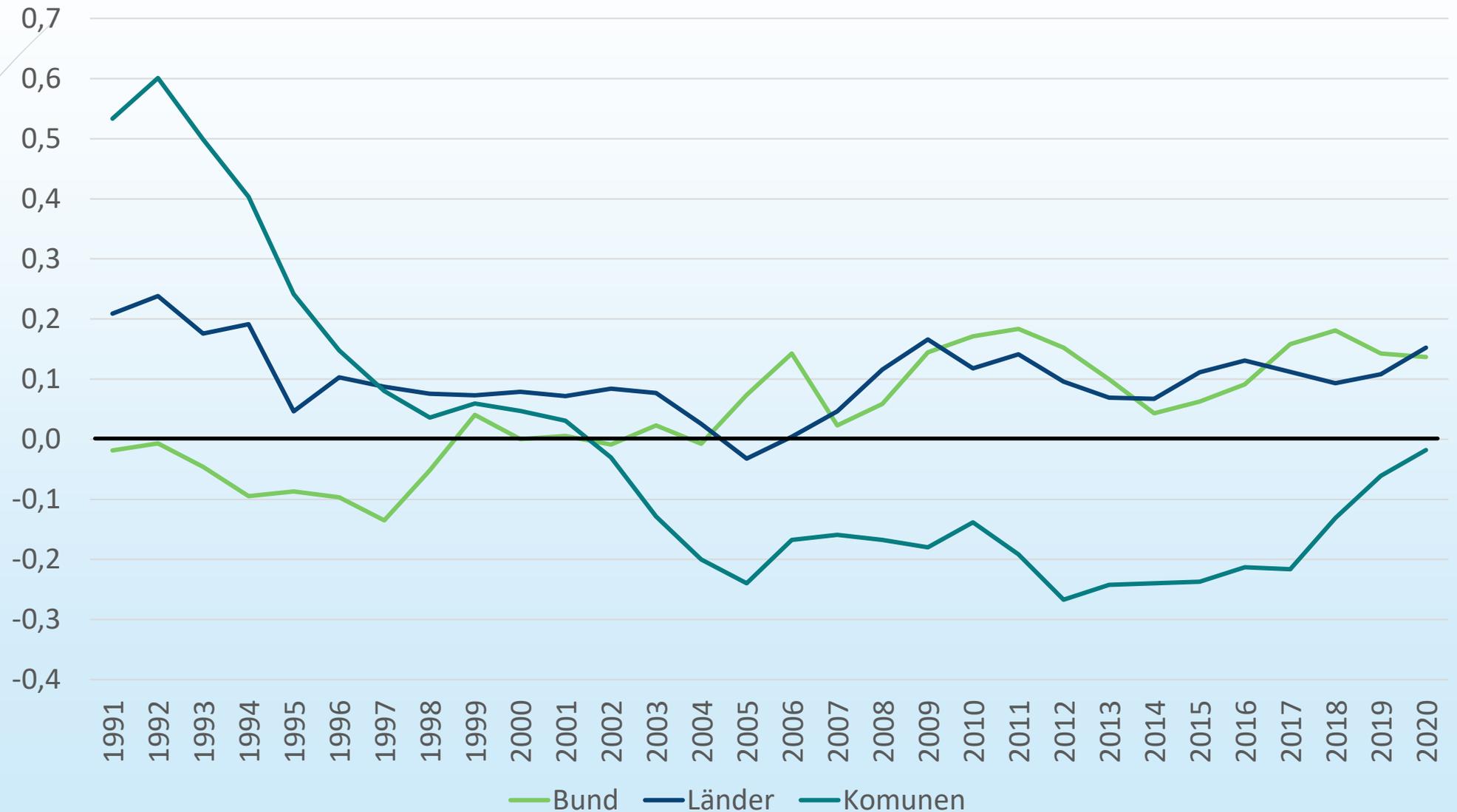
(in Mrd EUR	IMK (Juni 2019)	DGB/BDI (Nov. 2019)
<b>Abbau kommunaler Investitionsstau</b>	159	138
<b>Ausbau des vor-/schulischen Bildungsangebots</b>	94	84
<b>Ausbau Hochschulen und Forschung</b>	183	25
<b>Wohnungsbau (staatlicher Anteil)</b>	105	15
<b>Breitbandausbau/5G</b>	60	20
<b>Bahn und ÖPNV</b>	58	80
<b>Fernstraßenausbau</b>	-	20
<b>Dekarbonisierung (staatlicher Anteil)</b>	172	75
<b>SUMME</b>	831	457

- **KfW-Kommunalpanel 2021: 149 Mrd EUR Investitionsbedarf**
- **Bündnis 90 / Die Grünen: 500 Mrd EUR auf 10 Jahre in Klimaschutz**

# Agenda

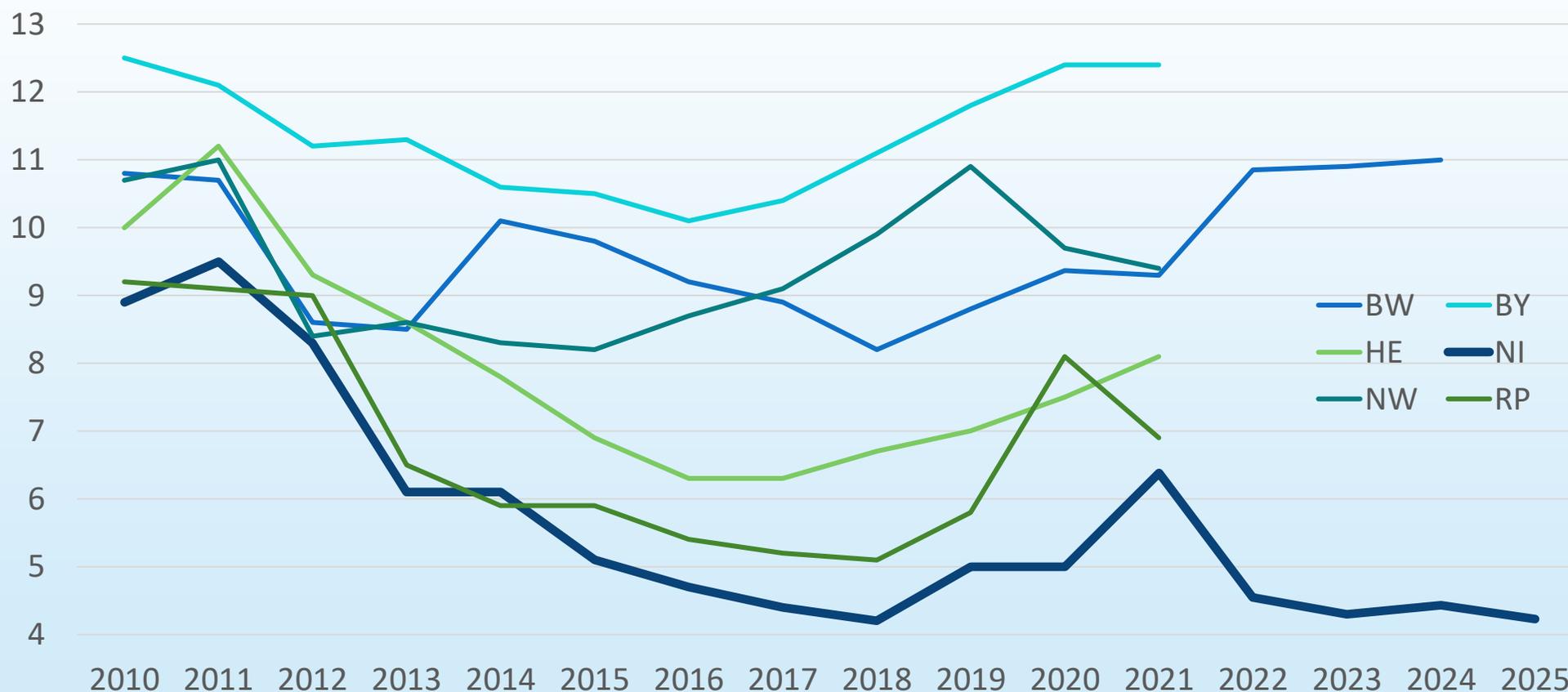
1. Öffentliche Bedarfslagen
2. **Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen**  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
3. Narrativ schaffen
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
6. Finanzierung
7. Diskussion

## Nettoanlageinvestitionen dt. Gebietskörperschaften (VGR, in % BIP, Q. StBA)



## Nds. Investitionsquote ab 2022 wieder auf niedrigem Niveau

(Investitionsausgaben in % der ber. Gesamtausgaben, westdt. Flächenländer o. Kommunen, m. Zuweisungen)



Quellen: **2009-2019**: BMF, Bund-Länder-Finanzbeziehungen auf der Grundlage der Finanzverfassung, April 2021, S. 28; **2020**: BMF, Monatsbericht Feb. 2021, Ziffern: 223/2; **NI: 2021-2025**, MIPLA 2021-2025, Juli 2021, S. 51/52 (Ziff.: (21+221+222)/4), **BW: 2020-2024**, MIPLA, Dez. 2020, S. 49 (Ziff. (21+221+223)/4)

## Investitionsquoten

(Unterschiede in Nds nach Haushaltsplan und inkl. Investitionen aus Sondervermögen (gem. Nds. MIPLA 2021-2025, Kap. 6.4))

	2021	2022	2023	2024	2025
Investitionen (21, 221, 222)	2.281,7	1.656,1	1.586,8	1.677,6	1.635,5
Investitionsquote1 (in %)	6,4	4,5	4,3	4,4	4,2
Investitionen (gem. Mipla 6.4)	2.351,0	1.749,9	1.699,4	1.804,0	1.762,5
Investitionsquote2 (in %)	6,6	4,8	4,6	4,8	4,6
Differenz (in Mio EUR)	69,3	93,8	112,6	126,4	127,0

# Finanzpolitisches Leitbild der Nds. Landesregierung

- **Strukturen bewahren** – reicht das? Stimmt nicht! (Abbau von 2000 Stellen?)
- **Schwarze Null** und **Schuldenbremse** und Finanzierung der politischen **Prioritäten?** – Reihenfolge ist wichtig!
- **Nds MF, MIPLA 2021-2025, Juli 2021, S. 5/6:**

„Der **strukturelle Haushaltsausgleich ist als Ziel** gesetzt und mit unserer Planung auch erreichbar. Dabei **bewahren wir die Strukturen** und setzen wichtige **Akzente für eine prosperierende Entwicklung des Landes**. Diese Mittelfristige Finanzplanung setzt die richtigen Zeichen für den Weg aus der Krise **zurück zur schwarzen Null**. (...) Die Instrumente der **Schuldenbremse** haben die notwendigen Freiräume eröffnet und sich damit ebenfalls **bewährt**. (...) Das im letzten Jahr aufgelegte Konjunktur- und Krisenpaket mit zusätzlichen Ausgaben zur Überwindung der COVID-19-Pandemie hilft **Strukturen zu sichern**. Der Entwurf für den Doppelhaushalt 2022 / 2023 sieht weiterhin eine **Finanzierung aller wesentlichen**, in dieser Legislaturperiode bereits beschlossenen, politischen **Prioritäten** vor – insbesondere im Bereich **Klimaschutz, Digitalisierung, Wirtschaft sowie soziale und gesundheitliche Versorgung**. (...) notwendigen **Konsolidierungsmaßnahmen** (...) **Abbau** und die **Sperrung nicht besetzter Stellen** in den personalstarken Ressorts. (...) Kreditaufnahmen im Umfang der **Konjunkturkomponente**. Diese Mittelfristige Finanzplanung sieht **keine neue notsituationsbedingte Nettokreditaufnahme** mehr vor. 2024 soll mit der **Tilgung** der aufgrund der Notsituation aufgenommenen Schulden begonnen werden, die innerhalb von 25 Jahren abzutragen sind. (...) Niedersachsen **nutzt seine finanzpolitischen Möglichkeiten**, um die Folgen der Krise abzufedern, indem wichtige Akzente gesetzt und **bewährte Strukturen gefestigt** werden“.

# Agenda

1. Öffentliche Bedarfslagen
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
**Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen**
3. Narrativ schaffen
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
6. Finanzierung
7. Diskussion

## Corona-Sondervermögen Niedersachsen

(Plan, Stand. 15.12.2020, \* Steuerausgleich/Kommunen)

Ressort	Mio EUR	MF o. *	Anteil (in %)	MF o.* (in %)
MF	4.412	708	57,2	17,7
MW	1.489	1.489	19,3	37,2
MS	1.024	1.024	13,3	25,6
MU	351	351	4,6	8,8
MWK	229	229	3,0	5,7
ML	81	81	1,1	2,0
MK	55	55	0,7	1,4
MI	41	41	0,5	1,0
MB	20	20	0,3	0,5
Stk	3	3	0,0	0,1
MJ	2	2	0,0	0,0
<b>Summe</b>	<b>7.707</b>	<b>4.003</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

# Agenda

1. Öffentliche Bedarfslagen
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
- 3. Narrativ schaffen**
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
6. Finanzierung
7. Diskussion

## Diskussion: Öffentliche Investitionen – Thesen 1

- Es geht nicht um **Zahlen** (wieviel brauchen wir? wofür?), sondern um **Ziele** (wohin wollen/sollen wir?) und **Prozesse** (Transformation, Wachstum, sozialer Zusammenhalt)
- Öffentliche Investitionen sind zu niedrig
  - um den **Bestand** der Infrastruktur zu halten (Erhaltung)
  - um den wachsenden **Bedarf** zu befriedigen (Erweiterung)
  - um **Entwicklung** zu ermöglichen (Klimawandel, Digitalisierung, ...) (Modernisierung)
- Unzureichende Öffentliche Infrastruktur
  - ist **Wachstumshemmnis**
  - belastet sozialen **Zusammenhalt** (abgehängte Gruppen, Stadtteile und Regionen)

## Diskussion: Öffentliche Investitionen – Thesen 2

- **Stärkung** öffentlicher Investitionen braucht
  - ein anderes **Leitbild** der Rolle des Staates
  - mehr **Geld** in den öffentlichen Haushalten (Steuern, Kredite)
  - neue **Instrumente** zur Finanzierung (Beteiligungs-/Investitionsgesellschaften, öffentliche Unternehmen)
  - andere **Prioritäten** in der Ausgabenpolitik (Umverteilung innerhalb der öffentlichen Kassen)
  - Stärkung der **kommunalen** Investitionsfähigkeit
  - Neuordnung des **Finanzausgleichs** (Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse)

## Diskussion: Staat – Leitbild

- **Positive Freiheit** (für Etwas) – **Neoliberales** Leitbild (Hayek, Thatcher, Reagan, New Labour, Agenda 2010)
  - radikaler **Individualismus**, der/die Einzelne entscheidet besser als die Gruppe (für sich und ohne Macht)
  - Markt macht aus Eigeninteressen gesellschaftliche Gleichgewichte (pol. Selbststeuerung, invisible hand)
  - Selbstbestimmung vs. Fremdbestimmung – Staat (Lobbys, korrupt) verdrängt Private (Eigeninteressen)
  - effizienter **Markt** (Entscheidung des Einzelnen), ineffizienter **Staat** (Entscheidung der Gesellschaft)
- **Negative Freiheit** (von etwas) – wird in Krisen wichtiger (**Leitbildwandel** durch Finanzkrise und Corona!?)
- **Inklusive Freiheit** – **Progressives** Leitbild (zu entwickeln als politisch mehrheitsfähiges Leitbild)
  - Mensch als soziales Naturwesen – Staat als Ausdruck **gesellschaftlicher Organisation** („**Der Staat, das sind wir alle**“, Robert Habeck, Interview Zeit online, 03.09.2021)
  - Öffentliche **Daseinsvorsorge** versorgt den Einzelnen in arbeitsteiliger Gesellschaft
  - nur Vermögende können sich einen schwachen Staat leisten
  - **Aktiver Staat**: Gefahrenabwehr (Klima, Armut, Sicherheit), soziale Teilhabe (Bildung, Sicherheit), Vorsorge (Klima, Infrastruktur, F&E)
  - **Demokratie** als Legitimation staatlicher Herrschaft, **Gewaltenteilung** als Machtkontrolle

# Agenda

1. Öffentliche Bedarfslagen
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
3. Narrativ schaffen
4. **Öffentliche Investitionen – Rolle**
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
6. Finanzierung
7. Diskussion

# Rolle von Öffentlichen Investitionen

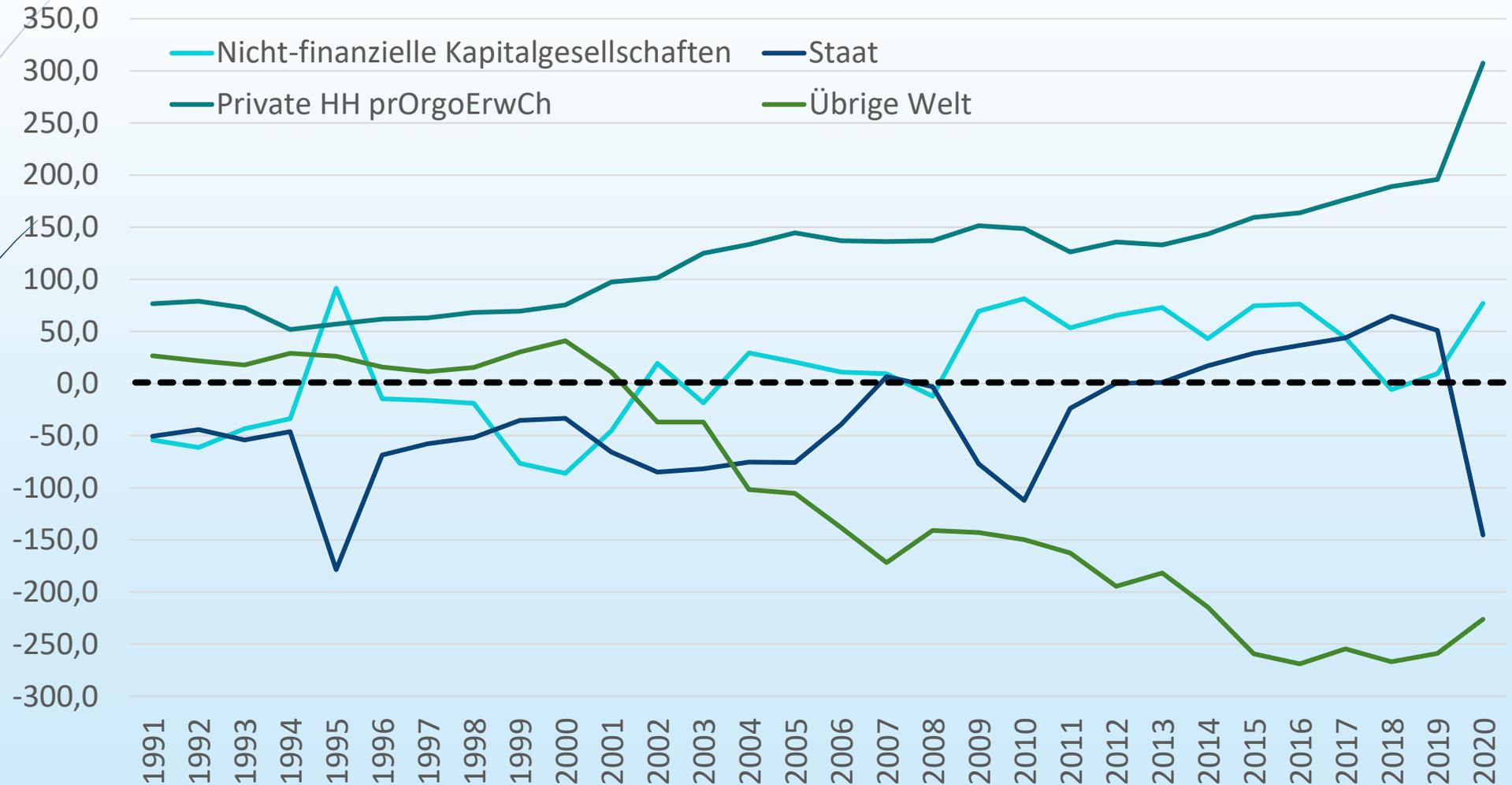
## Öffentliche Investitionen

- sind nach langer Phase der Entstaatlichung (Privatisierung, Personalabbau, ...) zu niedrig und behindern damit Wachstum, Daseinsvorsorge und sozialen Zusammenhalt
- fördern Wachstum
  - unmittelbar (Multiplikatoren, fiskalische und volkswirtschaftliche Rendite z.B. Krebs/Scheffel 2017)
  - komplementär statt substitutiv zu privaten Investitionen (oft vorgelagert: Grundlagenforschung, Qualifikation, Förderung priv. Investitionen z.B. DIW, Politikberatung kompakt 158, 2020)
- stabilisieren Wachstumsprozess (aktuell)
  - binden überschüssige Ersparnis (Abbau Leistungsbilanzdefizit, positiver Zins)
- stärken soziale Infrastruktur (ÖPNV, Wohnen, Bildung, Gesundheit, Freizeit/Kultur, ...)
- unterstützen gesellschaftliche Transformation (Klimaschutz, Digitalisierung, ÖPNV, ...)
- helfen bei individueller Bewältigung des Strukturwandels (KMU-Förderung, Umschulung, ...)

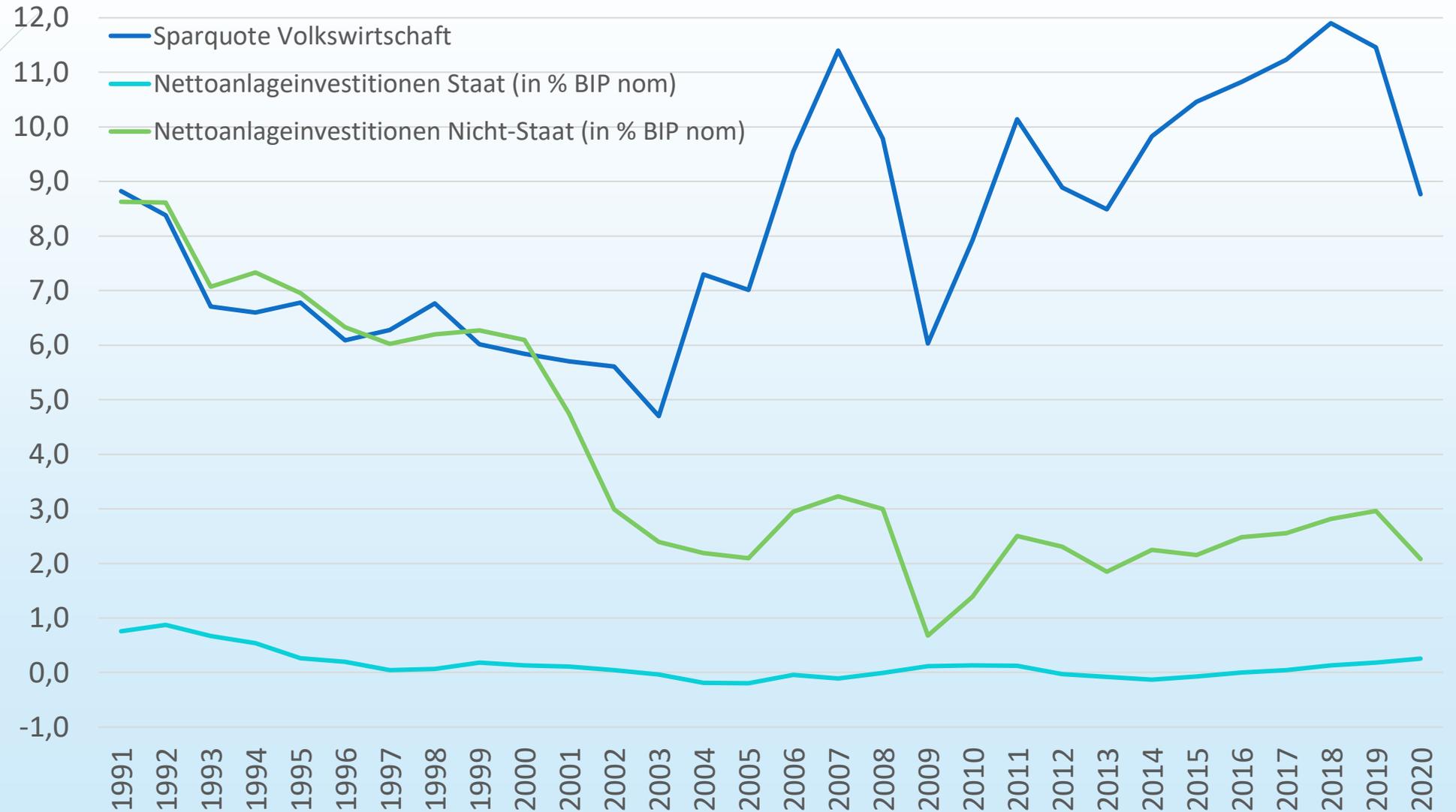
## Sektorale Finanzierungssalden (Deutschland, kumuliert, VGR, Quelle: StBA)

Deutschland insgesamt (2002-2019, 2020: +226)	+3.051 Mrd EUR
Private Haushalte (2002-2019, 2020: +307)	+2.634 Mrd EUR
Nichtfinanzielle Unternehmen (2002-2019, 2020: +77)	+628 Mrd EUR
Staat (2012-2019) (2002-2019: -325 Mrd EUR, 2020: -145)	+242 Mrd EUR
Ausland (2002-2019, 2020: -226)	-3.051 Mrd EUR

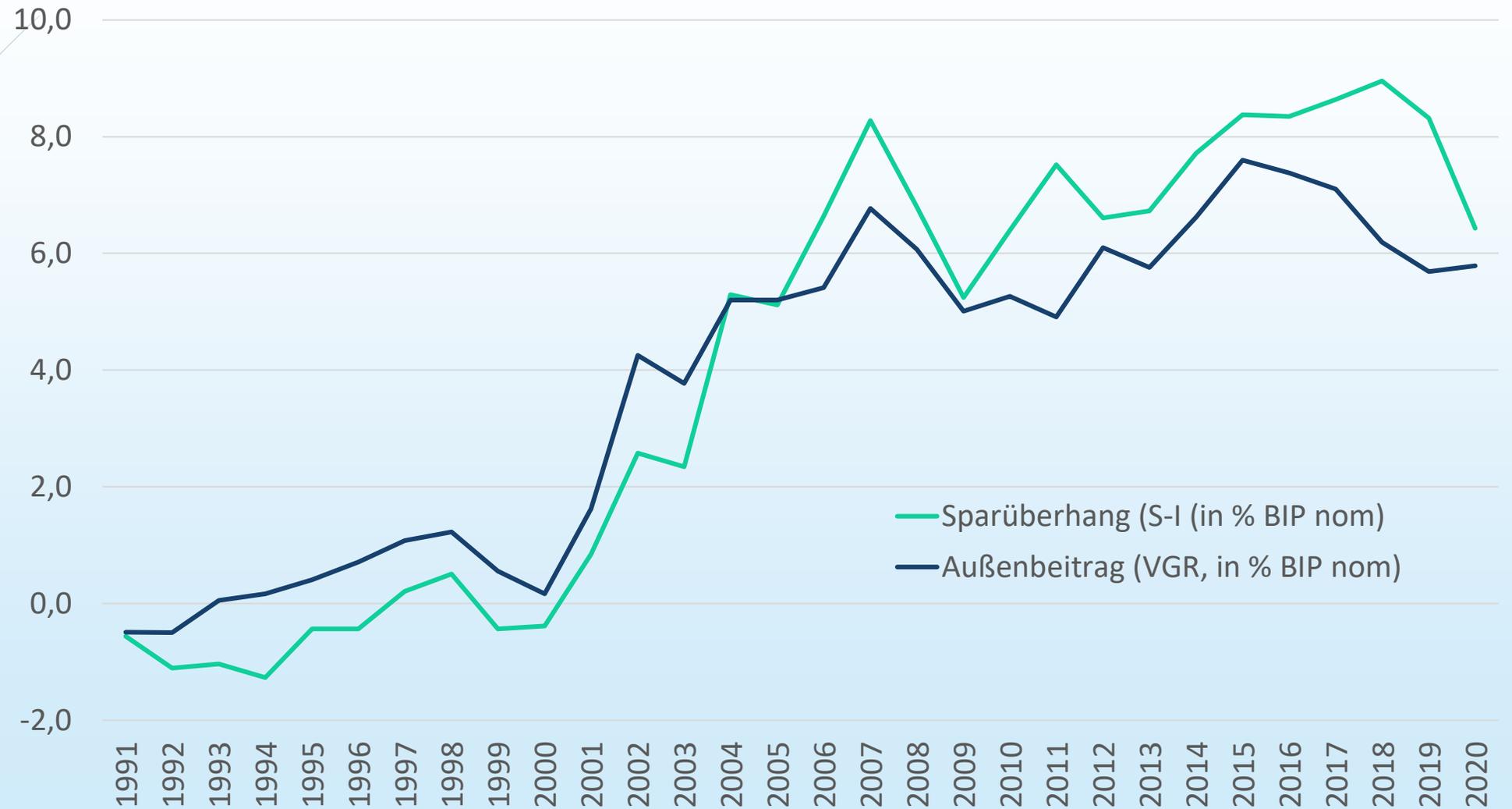
# Finanzierungssalden (VGR, nach Sektoren in Mrd EUR, Deutschland, Quelle: StatBA)



# Sparen und Investieren (Deutschland, VGR, in % des BIP, Quelle: StatBA)



# Inländischer Sparüberhang (Deutschland, VGR, in % des BIP, Quelle: StatBA)



# Agenda

1. Öffentliche Bedarfslagen
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
3. Narrativ schaffen
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. **Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)**
6. Finanzierung
7. Diskussion

## Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)

- Planungsfähigkeit und –willen wieder herstellen (gestalten statt verwalten)
  - konzeptionell (Energiewende, Europa, ...)
  - personell (Kapazitäten, Entlohnung, Erfahrungen, ...)
  - intellektuell (Qualifikation, Politikberatung, ...)
- Politik erlebbar machen (Genehmigungsverfahren zügig durchführen)
- Widersprüchliche Rahmenbedingungen anpassen (Recht) oder im Konflikt entscheiden (Verantwortung)
- Finanzplanungen verstetigen

# Agenda

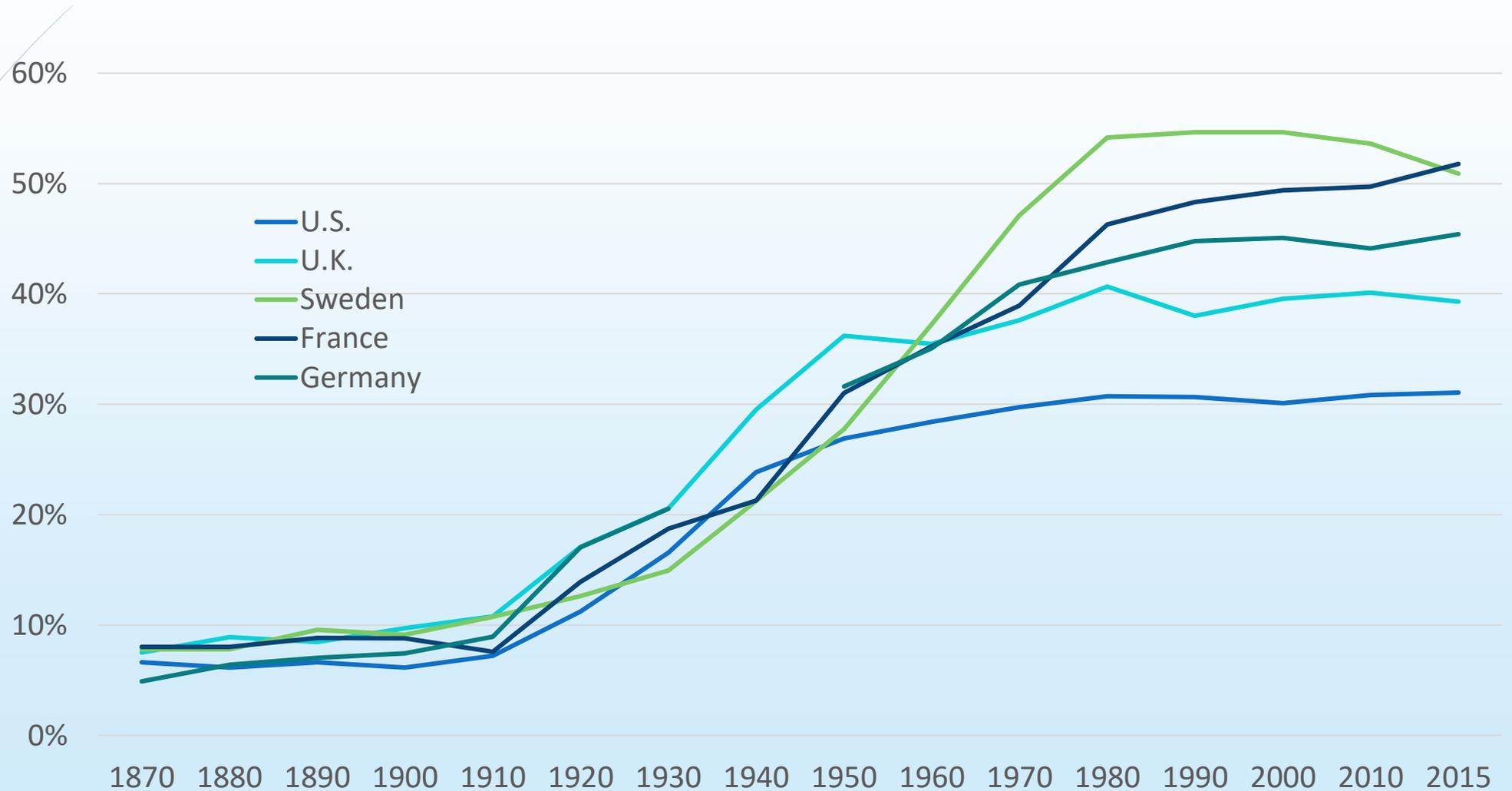
1. Öffentliche Bedarfslagen
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
3. Narrativ schaffen
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
- 6. Finanzierung**
7. Diskussion

## Finanzierung öffentlicher Aufgaben

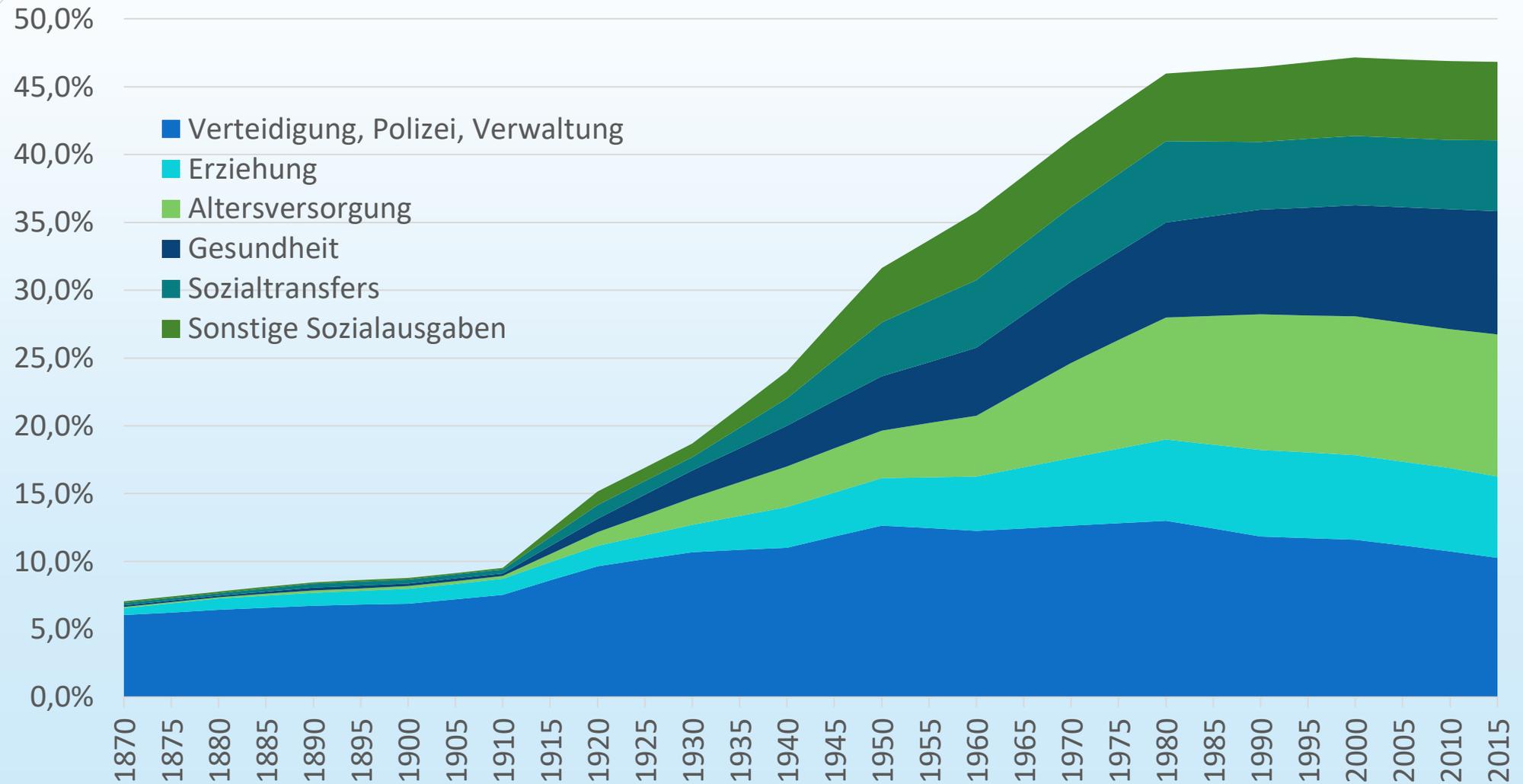
- Effizienz des Staates erhöhen (Digitalisierung, Organisation, Datenrecht, ...)
- Steuern (strukturelle Daueraufgaben)
  - Steuergerechtigkeit (Hinterziehung, Vermeidung, Mindeststeuern)
  - Sozialversicherung reformieren (Steuerzuschüsse senken)
  - Steuern erhöhen
- Finanzausgleich stärken (Abbau regionale Disparitäten)
- Kredite (Konjunktur, einmalige Strukturanpassungen (Klima, Digitalisierung, Demografie?))
  - Schuldenbremse reformieren
  - Spielräume der Schuldenbremse erweitern (Konjunkturkomponente, 0,15% für Länder)
  - Spielräume der Schuldenbremse nutzen
    - Landesfonds (Niedersachsenfonds, Wohnungsbau, Hochschulinvestitionen, ...)
    - Landesbeteiligungen, Garantien/Bürgschaften
    - Kommunen

# Aufstieg des Steuerstaats

Steuer- und Abgabenquote in % des BIP, Quelle: Th. Piketty, Kapital und Ideologie, 2020, Grafik 10.14

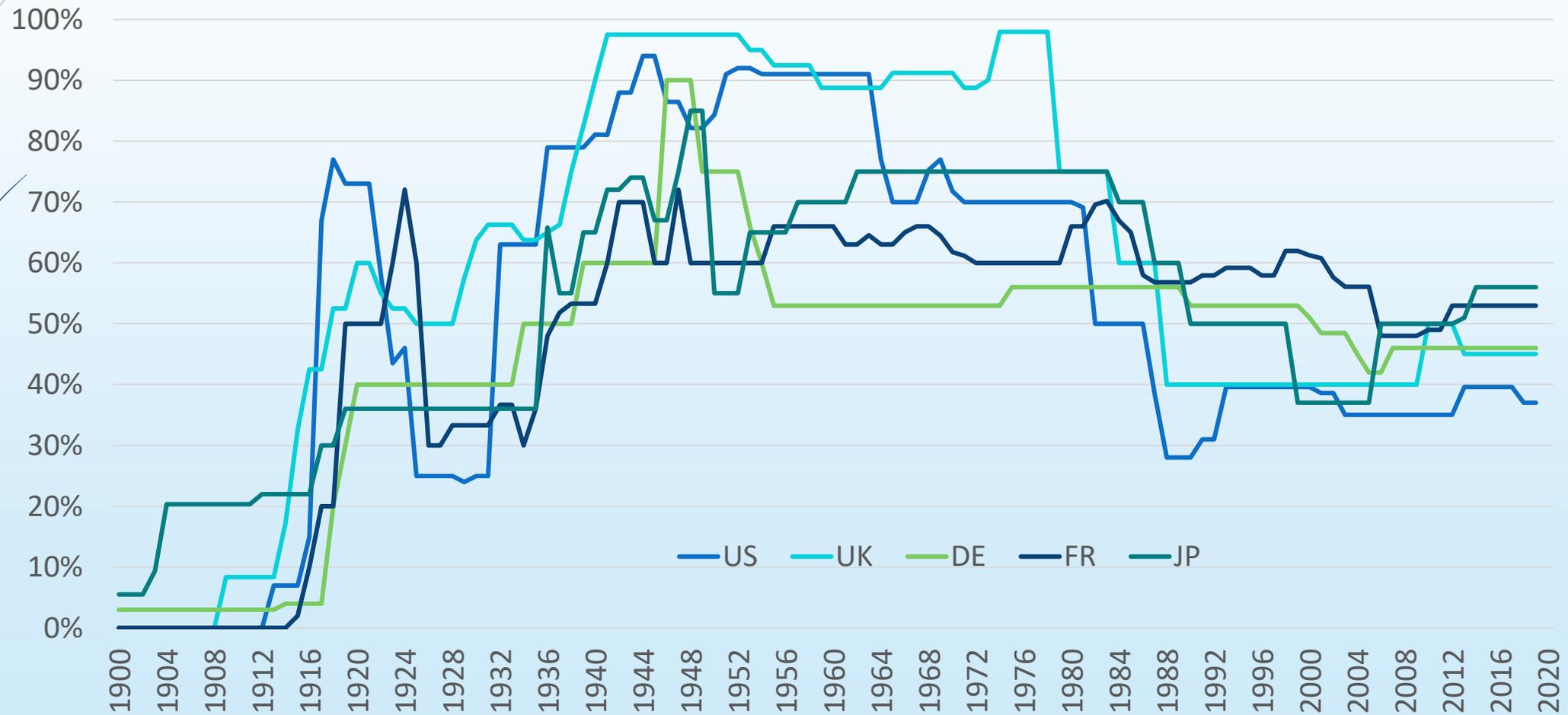


## Aufstieg des Sozialstaats (Öffentliche Aufgaben in % des BIP, Durchschnitt DE, FR, UK, SE) Quelle: Thomas Piketty, Kapital und Ideologie, 2020, Grafik 10.15



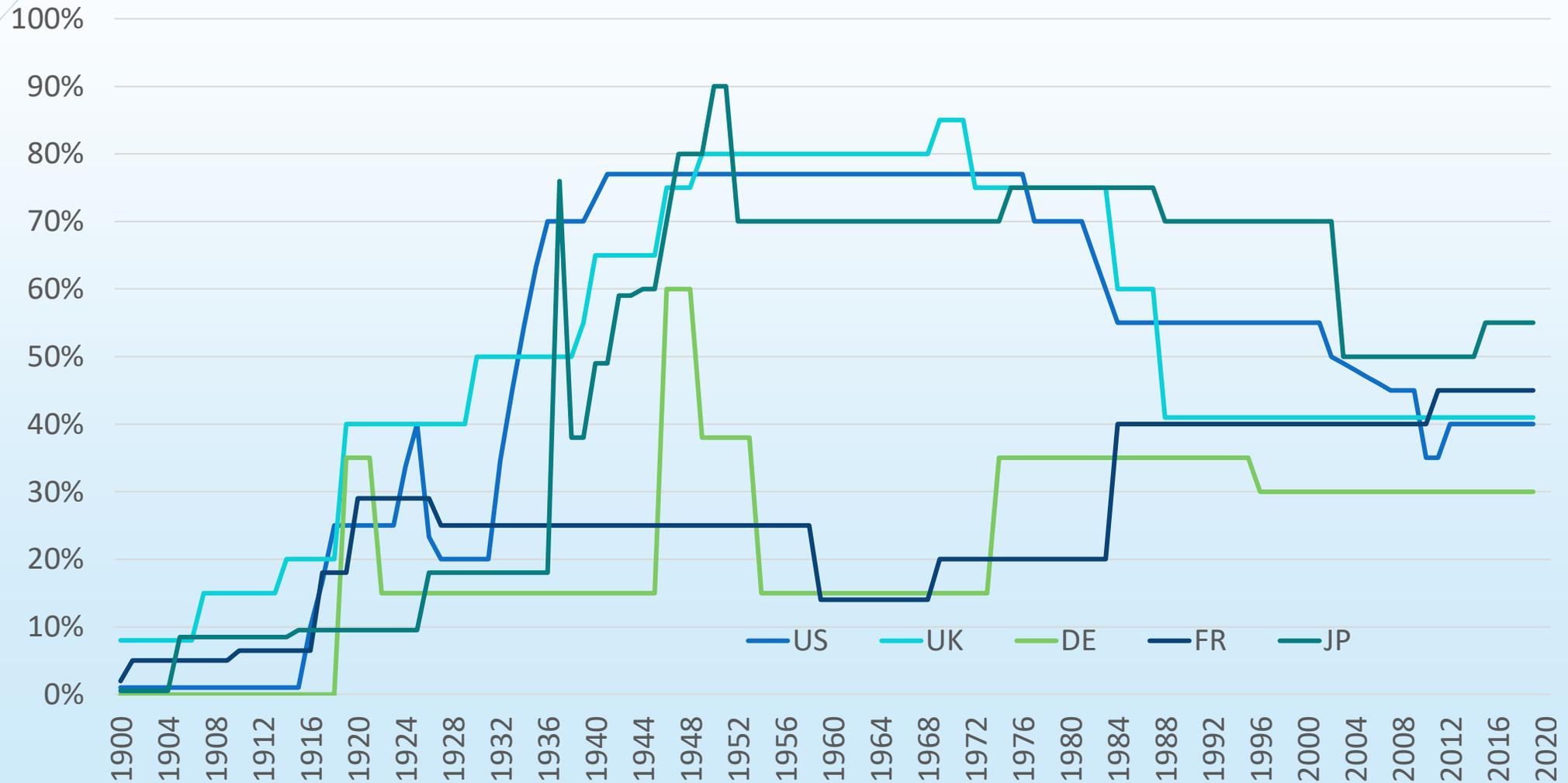
# Entwicklung des Spitzensatzes der Einkommensteuer

Quelle: Thomas Piketty, Kapital und Ideologie, 2020, Grafik 10.11



# Entwicklung des Spitzensatzes der Erbschaftsteuer

Quelle: Thomas Piketty, Kapital und Ideologie, 2020, Grafik 10.12



# Agenda

1. Öffentliche Bedarfslagen
2. Stand der öffentlichen Investitionen in Deutschland / Niedersachsen  
Exkurs: Niedersachsen: Corona-Sondervermögen
3. Narrativ schaffen
4. Öffentliche Investitionen – Rolle
5. Nebenbedingungen für öffentliche Investitionen (Planung, Genehmigung)
6. Finanzierung
7. **Diskussion**

# Zusammenfassung und zur Diskussion

## Investitionen sind

- zu niedrig (insbesondere im kommunalen Bereich)
- politisch bestimmt und regional ungleich verteilt
- wachstumswirksam
- Voraussetzung für wirtschaftliche Entwicklung
- Voraussetzung für Daseinsvorsorge

## Eine Stärkung öffentlicher Investitionen erfordert

- Legitimation (Wofür), Koalitionspartner (Wer), Geld (Woher) und Mehrheiten (Wie)
- ein positives Leitbild: demokratischer Staat als Instrument gesellschaftlichen Handelns
  - Gefahrenabwehr – soziale Sicherung – Zukunftsvorsorge (sozial, ökologisch, ökonomisch)
- Vermittlung der Bedeutung staatlichen Handelns (wer/was ist Staat)
- Priorisierung öffentlicher Aufgaben – staatliche Effizienz steigern

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

## **Torsten Windels**

Koordinator Keynes-Gesellschaft | Regionalgruppe Nord

Kontakt:

- Telefon: 0172/5254051
- [nachricht@torsten-windels.de](mailto:nachricht@torsten-windels.de)
- Internet: [www.torsten-windels.de](http://www.torsten-windels.de)

